

4. สภาพปัญหาของพื้นที่และความต้องการของประชาชน

4.1 ปัจจัยและสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนา

ในการพัฒนาของท้องถิ่นมีปัจจัยและสถานการณ์ซึ่งเป็นตัวแปรในการกำหนดแนวทางในการพัฒนาหลายอย่างด้วยกัน ประกอบด้วย

1. ความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น ซึ่งนับว่าเป็นปัจจัยหลักในการพัฒนา
2. นโยบายของผู้บริหารท้องถิ่น
3. นโยบายของรัฐบาล
4. ระเบียบ กฎหมาย
5. งบประมาณ
6. เครื่องมือเครื่องใช้ในการปฏิบัติงาน
7. ความรู้ความสามารถของบุคลากรในการปฏิบัติหน้าที่
8. ความร่วมมือจากประชาชน หน่วยงานของรัฐและของเอกชน
9. การบริหารการจัดการ

ซึ่งปัจจัยต่าง ๆ เหล่านี้เป็นข้อมูลที่ทางองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยยาง นำมาวิเคราะห์เพื่อกำหนดการพัฒนา สามารถสรุปได้ ดังนี้

การวิเคราะห์สภาพแวดล้อม ศักยภาพขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยยาง (SWOT)

โอกาส (O) -พรบ.กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ พ.ศ.2542 กำหนดให้ อบต.มีอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น -ได้รับภารกิจถ่ายโอนในด้านต่างๆ จึงทำให้สามารถบริหารจัดการได้อย่างคล่องตัว -รัฐบาลสนับสนุนการอนุรักษ์ประเพณี วัฒนธรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่น	จุดแข็ง (S) -มีอำนาจหน้าที่ที่ต้องดำเนินการตาม พรบ.ฯ ที่กำหนดไว้อย่างชัดเจน -ประชาชนมีส่วนร่วมในรูปของประชาคมให้การสนับสนุน ส่งเสริม ตรวจสอบ ติดตามการดำเนินงานของ อบต.
ภัยคุกคาม/อุปสรรค (T) -เขตการปกครองมีบริเวณกว้างทำให้หน่วยงานไม่สามารถดูแลได้อย่างทั่วถึงในระยะเวลาที่จำกัด - มีประชากรแฝงอยู่ในพื้นที่จึงมีผลต่อการพัฒนา - กระแสวัฒนธรรมต่างชาติมีผลทำให้ประชาชนลืมวัฒนธรรมที่มีอยู่ วิถีชีวิตเปลี่ยนไป	จุดอ่อน (W) -งบประมาณมีอยู่อย่างจำกัดจึงทำให้การพัฒนายังไม่ครอบคลุม -บุคลากรขาดความรู้ในการใช้เทคโนโลยี ยังไม่มีระบบการจัดเก็บข้อมูล จึงทำให้ยังไม่มีฐานข้อมูลที่ต้องการที่สามารถนำมาตรวจสอบได้ - จำนวนบุคลากรขององค์กรมีจำนวนน้อยเมื่อเทียบกับปริมาณที่มีอยู่ในปัจจุบัน

การวิเคราะห์ศักยภาพ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

โอกาส (O) -ผู้บริหารของ อบจ.ระยองอาศัยอยู่ในเขตพื้นที่ทำให้รับทราบปัญหาของประชาชนในเขตพื้นที่ ทำให้โอกาสการขอรับการสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินงานง่ายขึ้น	จุดแข็ง (S) -มีถนนสุขุมวิทตัดผ่านกลางตำบล ทำให้การสัญจรไป-มา สะดวก -มีรถโดยสารประจำทาง เช่น กรุงเทพฯ-ระยอง , ระยอง-จันทบุรี
ภัยคุกคาม/อุปสรรค (T) -ประชาชนในเขตพื้นที่เสนอปัญหาและความต้องการจำนวนมาก	จุดอ่อน (W) -งบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลมีจำนวนจำกัด ไม่สามารถสนองความต้องการของประชาชนได้ทั่วถึง

การวิเคราะห์ศักยภาพ ด้านเศรษฐกิจ

โอกาส (O) -พื้นที่ในตำบลเป็นเส้นทางผ่านเข้าสู่จังหวัดมีผู้สัญจรไปมาจำนวนมากทำให้สามารถจัดหาตลาดวางสินค้าได้ง่าย -เกิดผู้ประกอบการใหม่ -ได้รับค่าตอบแทนในการทำงานเพิ่มขึ้น	จุดแข็ง (S) -สร้างรายได้ให้กับประชาชนในท้องถิ่น -งบประมาณที่ใช้ไปสามารถนำมาหมุนเวียนในชุมชนได้ -ใช้งบประมาณน้อย -เพิ่มทักษะให้ประชาชนในชุมชนในการประกอบอาชีพ
ภัยคุกคาม/อุปสรรค (T) -ขาดตลาดรองรับสินค้า	จุดอ่อน (W) -ขาดการผลิตสินค้าอย่างต่อเนื่อง -การผลิตสินค้ายังไม่ได้รับการรับรองมาตรฐาน -ขาดบุคลากรที่มีความรู้ด้านการตลาด -ขาดบุคลากรที่มีความชำนาญในการฝึกอบรมส่งเสริมอาชีพ

การวิเคราะห์ศักยภาพ ด้านนันทนาการและการกีฬา

โอกาส (O) -หน่วยงานภาครัฐให้ความสำคัญกับการออกกำลังกาย โดยทุกหน่วยงานจะมีการแข่งขันกีฬาในทุกปี ทำให้เยาวชนและประชาชนมีสนามแข่งขัน	จุดแข็ง (S) -เยาวชนและประชาชนมีความสนใจการออกกำลังกาย -มีอุปกรณ์เล่นกีฬาย่างทั่วถึงทุกหมู่บ้าน
ภัยคุกคาม/อุปสรรค (T) -สนามกีฬาภายในหมู่บ้านไม่มี ทำให้ประชาชนเดินทางไปออกกำลังกายไม่สะดวก	จุดอ่อน (W) -สถานที่ออกกำลังกายไม่เพียงพอ -ไม่มีผู้เชี่ยวชาญด้านกีฬาเป็นแกนนำในการออกกำลังกาย

การวิเคราะห์ศักยภาพ ด้านการอนุรักษ์และปลูกฝังค่านิยมเกี่ยวกับศิลปวัฒนธรรม ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น

โอกาส (O) -รัฐบาลมีนโยบายส่งเสริมการอนุรักษ์ประเพณี เช่น มีการจัดตั้งสภาวัฒนธรรมอำเภอ เป็นต้น	จุดแข็ง (S) -มีวัดในเขตพื้นที่ที่เป็นศูนย์กลางในการเผยแพร่พระพุทธศาสนา
ภัยคุกคาม/อุปสรรค (T) -การจัดงานประเพณีต่างๆ ใช้ระยะเวลาสั้นๆ เพียง 1-2 วัน ไม่มีการจัดงานที่ต่อเนื่อง	จุดอ่อน (W) -ไม่มีประเพณีท้องถิ่นที่เด่นชัด เป็นเอกลักษณ์ของตำบลห้วยยาง

การวิเคราะห์ศักยภาพ ด้านการพัฒนาระบบโทรคมนาคมและข่าวสารให้ทันสมัย

โอกาส (O) -พ.ร.บ.ข้อมูลข่าวสาร พ.ศ.2540 เน้นให้หน่วยงานภาครัฐเปิดเผยข้อมูลในการดำเนินกิจกรรมต่างๆ ขององค์กร	จุดแข็ง (S) -มีศูนย์ข้อมูลข่าวสารระดับตำบล -มีบอร์ดประชาสัมพันธ์ -มีรถประชาสัมพันธ์เคลื่อนที่ -มีหอกระจายข่าวและเสียงตามสายภายในหมู่บ้าน
ภัยคุกคาม/อุปสรรค (T) -ขาดบุคลากรที่มีทักษะในการประชาสัมพันธ์องค์กร	จุดอ่อน (W) -อินเตอร์เน็ตตำบลที่ให้บริการประชาชนมีเพียง 1 เครื่อง -บอร์ดประชาสัมพันธ์ไม่ครบทุกหมู่บ้าน -หอกระจายข่าวและเสียงตามสายต้องซ่อมแซมบ่อยครั้ง

การวิเคราะห์ศักยภาพ ด้านการส่งเสริมและสนับสนุนการควบคุมและป้องกันโรค

โอกาส (O) - เป็นอำนาจหน้าที่ตาม พ.ร.บ.สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537	จุดแข็ง (S) - มีโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบ้านคลองคาอยู่ในเขตพื้นที่ - มี อสม. ในพื้นที่ที่ครอบคลุมทุกหมู่บ้าน
ภัยคุกคาม/อุปสรรค (T) - ไม่มีค่าตอบแทนอาสาสมัครในการดำเนินงาน	จุดอ่อน (W) - ขาดบุคลากรในหน่วยงานที่มีความรู้และทักษะในการควบคุมป้องกันโรคติดต่อ

จากการวิเคราะห์ศักยภาพขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยยางข้างต้น โดยใช้เทคนิค SWOT Analysis ในการพิจารณาสภาพปัจจัยภายนอกและภายในที่มีผลต่อการปฏิบัติงานสรุปได้ดังนี้

สภาพปัจจัยภายใน

ปัจจัยภายใน	ประเด็นสำคัญ	จุดอ่อน (-) , จุดแข็ง (+)
1. ด้านการบริหาร	-การแบ่งส่วนราชการ อบต.ห้วยยาง แบ่งโครงสร้างองค์กรเป็น ส่วนงานและกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบอย่างชัดเจนเพื่อรองรับการขยายตัวขององค์กรในอนาคต	+
	-การวางแผนพัฒนา ประชาชนมีส่วนร่วมกำหนดปัญหาและแนวทางแก้ไขแต่โดยทั่วไปมักเน้นโครงสร้างพื้นฐานและเศรษฐกิจ สำหรับทางด้านสังคม สิ่งแวดล้อมนั้น ประชาชนยังขาดความเข้าใจและไม่ค่อยแสดงความคิดเห็น	+ +
	-นโยบายการพัฒนา อบต.ห้วยยาง มีนโยบายในการพัฒนาและมีการกำหนดวิสัยทัศน์และพันธกิจอย่างชัดเจน ทำให้การทำงานมีเป้าหมายและบรรลุวัตถุประสงค์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ	

ปัจจัยภายใน	ประเด็นสำคัญ	จุดอ่อน (-) , จุดแข็ง (+)
	<p>-การประสานงาน ในการประสานงานกับหน่วยงานต่างๆ เพื่อการปฏิบัติงาน อบต.ห้วยยางมีการประสานงานและได้รับความร่วมมือเป็นอย่างดี แม้บางครั้งจะมีปัญหาและอุปสรรคที่ทำให้การทำงานล่าช้าไปบ้าง</p> <p>-การมอบอำนาจ ในการปฏิบัติหน้าที่นั้น เมื่อมีการมอบอำนาจจะมีการมอบอำนาจอย่างชัดเจน</p> <p>-การกำกับดูแล อบต.ห้วยยาง ได้กำหนดส่วนงานไว้อย่างชัดเจน เพื่อความสะดวกในการกำกับดูแล</p>	<p style="text-align: center;">+</p> <p style="text-align: center;">+</p> <p style="text-align: center;">+</p>
<p>2. ด้านระเบียบกฎหมาย</p>	<p>-ในการปฏิบัติงาน อบต.ห้วยยาง ได้มีการปฏิบัติตามระเบียบและกฎหมายอย่างเคร่งครัดเพื่อความถูกต้อง</p>	<p style="text-align: center;">+</p>
<p>3. ด้านบุคลากร</p>	<p>-อัตรากำลัง ตามกรอบอัตรากำลังสามปีของ อบต.ห้วยยาง ในปัจจุบันจำนวนบุคลากรยังมีไม่ครบตามจำนวนที่กำหนดไว้เนื่องจากมีการโอนย้าย</p>	<p style="text-align: center;">-</p>
<p>4. ด้านงบประมาณ</p>	<p>-การจัดเก็บ อบต.ห้วยยาง สามารถจัดเก็บรายได้ ได้ตรงตามเป้าหมายที่ประมาณการไว้</p> <p>-การบริหารงบประมาณ อบต.ห้วยยาง มีอิสระในการบริหารการเงิน ทำให้เกิดความคล่องตัวในการบริหารการจัดการ</p>	<p style="text-align: center;">+</p> <p style="text-align: center;">+</p>
<p>5. ระบบฐานข้อมูล</p>	<p>-ในปัจจุบันระบบฐานข้อมูลทางด้านต่างๆ ของ อบต.ห้วยยาง ยังไม่สมบูรณ์จึงทำให้ข้อมูลนั้นไม่ครบถ้วน</p>	<p style="text-align: center;">-</p>

ปัจจัยภายนอก	ประเด็นสำคัญ	จุดอ่อน (-) , จุดแข็ง (+)
6. ด้านการประสานงาน/ การอำนวยความสะดวก/ ความร่วมมือจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	-อบต.ห้วยยาง มีการประสานงานและความร่วมมือกันดีเป็นย่างดีทั้งภายในอำเภอเดียวกัน ต่างอำเภอ รวมถึงเครือข่ายต่างจังหวัดด้วย	+
7. เครื่องมือและอุปกรณ์ในการปฏิบัติงาน	- เครื่องมือและอุปกรณ์ในการปฏิบัติงานของอบต.ห้วยยางในปัจจุบันมีเพียงพอในการปฏิบัติงานในระดับหนึ่งแต่ก็มีเครื่องมือบางชนิดยังไม่เพียงพอกับจำนวนของพนักงาน	-

สภาพปัจจัยภายนอก

ปัจจัยภายนอก	ประเด็นสำคัญ	จุดอ่อน (-) , จุดแข็ง (+)
1. ด้านการเมือง	-ระดับความขัดแย้ง -กลุ่มผลประโยชน์	
2. ด้านเศรษฐกิจ	-เศรษฐกิจรวม -การเกษตรกรรม -การพาณิชย์กรรม การอุตสาหกรรม	+ +
3. ด้านสังคม	-การสื่อสารมวลชนเข้ามามีบทบาทชักจูงเยาวชนและประชาชนในท้องถิ่นให้เปลี่ยนแปลงวิถีชีวิตไปจากเดิมทำให้เกิดปัญหาครอบครัวและชุมชนอ่อนแอ -ชุมชนมีความผูกพันกันในระดับต่ำประกอบกับมีคนต่างถิ่นย้ายเข้ามาอยู่เพื่อทำงานในท้องถิ่นมากขึ้น จึงทำให้เกิดปัญหาสังคมอื่นๆ ตามมา -ประชาชนมีจิตสำนึกหวงแหนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอยู่ในระดับน้อย	- - -

ปัจจัยภายนอก	ประเด็นสำคัญ	จุดอ่อน (-) , จุดแข็ง (+)
	-ประชาชนเริ่มเข้ามามีส่วนร่วมในการร่วมกิจกรรมชุมชนในด้านวัฒนธรรม ประเพณี ท้องถิ่นและมีจิตสำนึกในความเป็นไทยทำให้เยาวชนรุ่นใหม่มีแบบอย่างที่ดีให้ปฏิบัติตาม	+
4. ด้านนโยบายรัฐบาล/กฎหมาย	-รัฐบาลมีนโยบายในการกระจายอำนาจและรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พร้อมทั้งมีการแก้ไขกฎหมายกฎระเบียบ ข้อบังคับต่างๆ ให้เอื้ออำนวยต่อการปฏิบัติงาน	+
5. ด้านเทคโนโลยี	-เทคโนโลยีมีการเปลี่ยนแปลงและพัฒนาอย่างรวดเร็วในขณะที่หน่วยงานราชการมีขนาดใหญ่ ทำให้การประสานเพื่อใช้เทคโนโลยีใหม่ๆ การปฏิบัติงานมีความล่าช้า	-

สรุปผลการวิเคราะห์ปัญหาและความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น ดังนี้

ด้านปัญหา

- 1 การคมนาคมภายในหมู่บ้านของแต่ละหมู่บ้านยังไม่สะดวก เนื่องจากเส้นทางใน
- 2 การคมนาคมยังไม่พอเพียง บางเส้นทางที่เป็นถนนลูกรังในช่วงฤดูฝนจะไม่มี
ความสะดวกในการเดินทาง
- 3 ขาดน้ำในการอุปโภคบริโภคโดยเฉพาะช่วงฤดูแล้งขาดน้ำสำหรับการเกษตร
(ภัยแล้ง)
- 4 ไฟฟ้ายังไม่ทั่วถึง กระแสไฟฟ้าตก ไฟฟ้าสาธารณะไม่พอเพียง
- 5 หอกระจายข่าวไม่สามารถกระจายเสียงไปได้ทั่วหมู่บ้าน ประชาชนยังได้รับ
- 6 ข่าวสารและการประชาสัมพันธ์น้อยและมีความล่าช้า
- 7 ประชาชนส่วนใหญ่ไม่ให้ความสำคัญกับการเข้าร่วมกิจกรรมเนื่องจากขาดการ
ประสานงานที่ดีโดยเฉพาะการประชาสัมพันธ์
- 8 ราคาผลผลิตทางการเกษตรตกต่ำ
- 9 ประชาชนมีรายได้น้อย ไม่มีอาชีพเสริม
- 10 เยาวชนขาดการส่งเสริมในการทำกิจกรรม มีการมั่วสุมในบางหมู่บ้าน
- 11 ด้านการศึกษาเด็กขาดทุนในการศึกษาต่อโรงเรียนขาดอุปกรณ์ในการเรียน
การสอน
- 12 การแพร่ระบาดของยาเสพติด
- 13 การโจรกรรม การขโมยทรัพย์สินในพื้นที่

ด้านความต้องการ

- 1 ถนนภายในหมู่บ้านของแต่ละหมู่บ้าน
- 2 น้ำใช้ในการอุปโภคบริโภคที่เพียงพอและน้ำใช้ในการเกษตร
- 3 ขยายเขตไฟฟ้า รวมถึงไฟฟ้าสาธารณะภายในหมู่บ้าน
- 4 การได้รับข่าวสารจากทางราชการที่รวดเร็วและทั่วถึง
- 5 ส่งเสริมการให้ความรู้ในการประกอบอาชีพเสริม
- 6 การอบรมอาชีพเสริมให้กับประชาชน
- 7 สนับสนุนการดำเนินงานของศูนย์ข้อมูลข่าวสารของหมู่บ้าน
- 8 การสาธารณสุขเบื้องต้น การช่วยเหลือผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาส
- 9 ขยายเขตไฟฟ้าแรงต่ำและไฟฟ้าสาธารณะให้ทั่วถึง
- 10 การส่งเสริมกิจกรรมสำหรับนักเรียนในช่วงปิดเทอม เช่น การจัดค่ายเยาวชน11
อนุรักษ์สิ่งแวดล้อม การจัดค่ายเยาวชนอบรมธรรมะ ฯลฯ
- 12 การป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดอย่างต่อเนื่องและเป็นรูปธรรม
- 13 การดูแลรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
- 14 การส่งเสริมกิจกรรมต่างๆ ให้กับประชาชน กลุ่ม องค์กร ในพื้นที่